

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.270 del 21 ottobre 2024

Oggetto: *Fornitura del Servizio di Ristorazione a ridotto impatto ambientale presso le sedi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania- conclusione istruttoria adeguamento prezzi.*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3 ;
- che la legge finanziaria n. 296 del 27/12/2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12/04/2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24/04/2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “ Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31/12/2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come

modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014)

VISTO il D.lgs. n. 50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici”

PRESO ATTO CHE

che con le Determinazioni del Direttore Generale n. 55 del 22/03/2019, n. 73 del 12/04/2019, n. 216 del 18/05/2020, n. 217 del 18/05/2020 n. 218 del 18/05/2020 e n. 25 del 09/02/2022 è stata disposta l’aggiudicazione della procedura aperta per la stipula di un Convenzione per “l’affidamento quinquennale del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale presso le Aziende Sanitarie della Regione Campania, a favore dei seguenti operatori economici: SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA (lotti nn. 2, 3 e 6); ATI E.P.S.p.A/Sagifi S.p.A.- (lotto n.1); ATI DUSSMANN SERVICE SRL/COT SOC. COOP. (lotto n. 5); SIRIO srl (lotto n. 4);

- che conseguentemente si è provveduto alla stipula delle seguenti Convenzioni: Convenzione Rep. 23/19 con SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA – (lotto 2); Convenzione Rep. 27/19 con ATI E.P.S.p.A/Sagifi S.p.A.- (lotto 1); Convenzione Rep.

73/20 con SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA (lotto 6); Convenzione Rep. 80/20 con ATI DUSSMANN SERVICE SRL/COT SOC. COOP.-lotto 5 ; Convenzione Rep. 35/21 con SIRIO srl (lotto 4) ; Convenzione Rep. 01/2022 con SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA (lotto 3);

- SO.RE.SA. S.p.A , ha ricevuto richieste di adeguamento prezzo da parte degli operatori economici EP S.p.A. , Serenissima Ristorazione S.p.A. , Sirio S.r.l. aggiudicatari per la fornitura del Servizio di Ristorazione a ridotto impatto ambientale presso le sedi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania;
- Nelle predette richieste alcuni Operatori economici hanno richiamato la previsione di cui all'art.. 78 del Capitolato Speciale;
- il Responsabile della Convenzione sulla scorta degli atti sopra richiamati, ha avviato un'istruttoria sulle richieste pervenute;
- per lo svolgimento dell'attività istruttoria il Responsabile della Convenzione si è avvalso del supporto tecnico della Deloitte, società affidataria del servizio di consulenza tecnica/merceologica e monitoraggio a supporto delle attività di centralizzazione, razionalizzazione e ottimizzazione degli acquisti di So.Re.Sa. Spa;
- l'istruttoria sulle richieste di revisione prezzi presentate dagli Operatori economici si è conclusa con la relazione finale del Responsabile della Convenzione, acquisita al protocollo con la relazione n. SoReSa-0016393-2024 17-10-2024;

RILEVATO CHE

- nella relazione istruttoria del Responsabile della Convenzione si evidenzia che l'art. 78 del Capitolato Speciale rubricato "Adeguamento prezzo" prevede espressamente "*Non è ammesso l'adeguamento dei prezzi durante il primo anno di appalto. Successivamente al primo anno di attività, i prezzi potranno essere aggiornati previa istruttoria predisposta dal responsabile unico del procedimento. L'adeguamento dei prezzi avverrà in conformità a quanto previsto dall'art. 1 comma 511 della Legge di Stabilità 2016;*
- **L'art. 1 comma 511 della Legge di Stabilità 2016** prevede "*A decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge, anche con riferimento ai contratti in corso a tale data, nei contratti pubblici relativi a servizi e forniture ad esecuzione continuata o periodica stipulati da un soggetto aggregatore di cui all'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, per l'adesione dei singoli soggetti contraenti, in cui la clausola di revisione e adeguamento dei prezzi sia collegata o indicizzata al valore di beni indifferenziati, qualora si sia verificata una variazione nel valore dei predetti beni,*

che abbia determinato un aumento o una diminuzione del prezzo complessivo in misura non inferiore al 10 per cento e tale da alterare significativamente l'originario equilibrio contrattuale, come accertato dall'autorità indipendente preposta alla regolazione del settore relativo allo specifico contratto ovvero, in mancanza, dall'Autorità garante della concorrenza e del mercato, l'appaltatore o il soggetto aggregatore hanno facoltà di richiedere, con decorrenza dalla data dell'istanza presentata ai sensi del presente comma, una riconduzione ad equità o una revisione del prezzo medesimo. In caso di raggiungimento dell'accordo, i soggetti contraenti possono, nei trenta giorni successivi a tale accordo, esercitare il diritto di recesso ai sensi dell'[articolo 1373 del codice civile](#). Nel caso di mancato raggiungimento dell'accordo le parti possono consensualmente risolvere il contratto senza che sia dovuto alcun indennizzo come conseguenza della risoluzione del contratto, fermo restando quanto previsto dall'[articolo 1467 del codice civile](#). Le parti possono chiedere all'autorità che provvede all'accertamento di cui al presente comma di fornire, entro trenta giorni dalla richiesta, le indicazioni utili per il ripristino dell'equilibrio contrattuale ovvero, in caso di mancato accordo, per la definizione di modalità attuative della risoluzione contrattuale finalizzate a evitare disservizi”.

- Dall'istruttoria è emerso che So.Re.Sa S.p.A. ha già effettuato una revisione prezzi con Determinazione del Direttore Generale n.182 del 07 settembre 2022, riconoscendo un incremento del 4,4% sul prezzo di aggiudicazione; tale incremento è stato determinato in base all'andamento dell'Indice dei prezzi al consumo per l'intera collettività (NIC), per la classe ECOICOP 11.1.2 Mense .
- L'art. 78 del Capitolato non fa riferimenti a specifici indici/meccanismi, ai fini dell'adeguamento prezzi;
- nella relazione del Responsabile della Convenzione, pertanto, si evidenzia l'opportunità di far riferimento al medesimo indice già utilizzato nella Determinazione del Direttore Generale n.182 del 07 settembre 2022.

CONSIDERATO CHE

- dalla Relazione del Responsabile della Convenzione emerge che l'Indice dei prezzi al consumo per l'intera collettività (NIC), per la classe ECOICOP 11.1.2 Mense , da settembre 2022 a maggio 2024 è cresciuto del 5,43%.
- L'andamento dell'Indice dei prezzi al consumo per l'intera collettività (NIC), per la classe ECOICOP 11.1.2 Mense , da settembre 2022 a maggio 2024 rende ammissibile la richiesta di revisione prezzi avanzata dagli Operatori economici;

DATO ATTO

- che nella relazione del Responsabile della Convenzione si evidenzia, altresì, l'opportunità di riconoscere l'adeguamento dei prezzi atteso che esso risponde all'interesse pubblico alla continuità dei servizi consentendo di mantenere l'equilibrio contrattuale e scongiurando, così, il rischio dell'attivazione da parte degli Operatori di rimedi risolutivi previsti dalla legge;
- che nella relazione del Responsabile della Convenzione si propone di riconoscere, ai fini dell'equilibrio contrattuale, l'adeguamento prezzi nella misura di un ulteriore aumento pari al 5% sul prezzo di aggiudicazione (da aggiungersi all'incremento del 4,4 % di cui alla Determinazione del Direttore Generale n.182 del 07 settembre 2022);

VISTI

gli artt. artt. 1175, 1375, 1467 del Codice civile e l'art. 78 del Capitolato Speciale.

Tanto premesso, il Direttore Generale in virtù dei poteri conferitigli con atto del Consiglio di Amministrazione con verbale del 30 agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

- di prendere atto dell'istruttoria effettuata e delle conclusioni raggiunte dal Responsabile della Convenzione con la relazione SoReSa-0016393-2024 17-10-2024;
- di riconoscere agli Operatori economici SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA (lotti nn. 2, 3 e 6); ATI E.P.S.p.A/Sagifi S.p.A.- (lotto n.1); ATI DUSSMANN SERVICE SRL/COT SOC. COOP. (lotto n. 5); SIRIO srl (lotto n. 4), con riferimento ai Contratti attuativi di fornitura ancora in corso l'adeguamento dei prezzi nella misura di un **ulteriore aumento pari al 5% sul prezzo di aggiudicazione** (che andrà ad aggiungersi all'incremento del 4,4 % di cui alla Determinazione del Direttore Generale n.182 del 07 settembre 2022) con decorrenza dal 1 ottobre 2024 .
- di notificare il provvedimento all' operatore economico interessato ed alle Aziende Sanitarie titolari dei contratti attuativi per il seguito di competenza;
- di pubblicare il presente atto sul portale internet www.soresa.it, nella sezione "Società trasparente/provvedimenti/provvedimenti dirigenti/determinazioni".

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.
avv. Fabio Aprea

Publicato il 21.10.2024

DIREZIONE GENERALE

So.Re.Sa. S.p.A. con socio unico - Società Regionale per la Sanità
Sede legale: Centro Direzionale / Isola G3 - Napoli (80143)
Capitale sociale 500.000,00 i.v. - Codice Fiscale e Partita I.V.A. 04786681215 - Iscritta al Registro delle Imprese di Napoli
Tel.: 081 21 28 174 - www.soresa.it - e-mail: segreteria@soresa.it - pec: soresa@pec.soresa.it